

**Projeto Prosperidade Urbana Sustentável e Inclusiva no Estado de Alagoas:
Uma Iniciativa Integrada**

**RESULTADO 2:
MELHORIA DAS CONDIÇÕES DE VIDA DOS HABITANTES DAS GROTTAS**

Produto:
Relatório contendo conjunto de dados atualizados sobre grotas

Subproduto:
Mapa Rápido Participativo
Novo Jardim

Maceió
Abril de 2019



GOVERNO DO ESTADO DE ALAGOAS

José Renan Calheiros Filho
Governador

George André Palermo Santoro
Secretário de Estado da Fazenda

Renata dos Santos
Secretária Especial do Tesouro Estadual

Mosart da Silva Amaral
Secretário de Estado do Transporte e Desenvolvimento Urbano

Andreia Estevam
Superintendente Especial de Transporte e Mobilidade Urbana

Fabrcio Marques Santos
Secretário de Estado do Planejamento, Gestão e Patrimônio

Paulo Domingos de Araújo Lima Júnior
Secretário de Estado de Segurança Pública

Evalda Bittencourt
Secretária de Estado de Prevenção à Violência

Marcos Sérgio de Freitas Santos
Secretário de Estado de Ressocialização e Inclusão Social

Fernando Fortes Melro
Secretário de Estado da Infraestrutura

SUPERINTÊNCIA DE PRODUÇÃO DA INFORMAÇÃO E DO CONHECIMENTO (SINC)

Thiago José Tavares Ávila
Superintendente de Produção da Informação e do Conhecimento

Robertson Augusto da Silva Matos
Gerente de Geoprocessamento

Roberson Leite Silva Junior
Gerente de Estatística e Indicadores

Klebson da Silva
Supervisor de Dados e Análise Geográfica

Marcia Núbia Barbosa Lopes
Economista



Gilvandro Freitas
Supervisor de Estatística

Teresa Marcia da Rocha Lima Emery
Supervisor de Cálculo dos Agregados Econômicos

Allisson Nascimento Gonçalves da Silva
Assessor de Gestão Interna

Marcelo Henrique César Souza Filho
Estagiário



PROGRAMA DAS NAÇÕES UNIDAS PARA OS ASSENTAMENTOS HUMANOS
(ONU-HABITAT)
Escritório Regional para América Latina e o Caribe (ROLAC) – Brasil e Cone Sul

Elkin Velasquez

Diretor Regional para América Latina e o Caribe

Alain Grimard

Oficial Sênior Internacional

Rayne Ferretti Moraes

Oficial Nacional para o Brasil
Coordenadora do Projeto

EQUIPE TÉCNICA DO PROJETO

Daphne Costa Besen

Analista de Programas

Laura Collazos

Assistente de Programas para o Brasil

Dennis Rodrigues

Analista de Informação

Leonardo Amaral da Veiga

Analista de Informação

Jônatas de Paula

Analista de Programas

Letícia Casagrande Dupont

Estagiária

Júlia Caminha

Estagiária

Paula Regina Vieira Zacarias

Analista de Programas

REVISÃO FINAL

Dennis Rodrigues

Julia Caminha

Rayne Ferretti Moraes

DIAGRAMAÇÃO

Julia Caminha



INSTITUTO MUNICIPAL DE URBANISMO PEREIRA PASSOS (IPP)

Mauro Osorio da Silva
Presidente

Carlos Alberto Peres Krykhtine
Assessor Técnico Especial da Presidência

Thiago Leitão Maia
Assessor Chefe da Assessoria Jurídica da Presidência

Andrea Paulo da Cunha Pulici
Coordenadora Técnica de Projetos Especiais

EQUIPE TÉCNICA DE ACOMPANHAMENTO

Luis Fernando Valverde Salandía
Coordenador de Articulação Institucional

Adriana Mendes de Pinho Vial
Gerente de Projetos

Andrea Dias Teixeira
Geógrafa

Gabriel Autran Reichenheim
Geógrafo

CENTRO EDELSTEIN DE PESQUISAS SOCIAIS

Bernardo Sorj
Diretor

OVERVIEW PESQUISA – Parceiro Técnico

Luis Eduardo Guedes
Coordenação Geral

Elisabet Meireles
Coordenação Técnica

Fabiano Ferreira
Assistente de Coordenação

Ana Emília Alencar
Analista

Thalita Dias
Analista

Karina Lyra Fontes
Analista

Mayra Cardoso
Analista

Cleimar da Silva
Supervisão de Campo

Ellen Ruas
Supervisão de Campo

Warner Versian
Supervisão de Campo



LISTA DE FIGURAS

Figura 1 – As 74 grotas localizadas no município de Maceió/AL	10
Figura 2 – Municípios de Alagoas por faixa populacional	11
Figura 3 – Localização dos 26 novos polígonos representando as novas grotas delimitadas	11
Figura 4 – Localização do total (100) de Grotas da cidade de Maceió.....	12

LISTA DE TABELAS

Tabela 1 - Lista de Grotas por Região Administrativa (RA) e Bairro.....	12
Tabela 2 - Índices do MRP para Novo Jardim, por microárea (MA).....	19

LISTA DE MAPAS

Mapa 1 - Condições Gerais.....	19
Mapa 2 - Mapa Indicador de Sinalização das Vias e Serviços Postais.....	24
Mapa 3 - Mapa Indicador de Infraestrutura para Mobilidade.....	24
Mapa 4 - Mapa Indicador de Transporte	25
Mapa 5 - Mapa Indicador de Padrão Construtivo das Moradias	25
Mapa 6 - Mapa Indicador de Água	25
Mapa 7 - Mapa Indicador de Esgoto	26
Mapa 8 - Mapa Indicador de Drenagem	27
Mapa 9 - Mapa Indicador de Lixo.....	27
Mapa 10 - Mapa Indicador de Energia Elétrica.....	28
Mapa 11 - Mapa Indicador de Iluminação Pública.....	28

ÍNDICE

INTRODUÇÃO	8
1. CONTEXTO DE MACEIÓ	10
2. METODOLOGIA	15
3. RELATÓRIO DESCRITIVO	18



INTRODUÇÃO

O estado de Alagoas, localizado na Região Nordeste, tem 3.322.820 habitantes¹ e 102 municípios. Com o menor Índice de Desenvolvimento Humano Municipal (IDHM) do país (0,631), cerca de 60% da sua população é vulnerável à pobreza e 16,6% vive na extrema pobreza².

Na capital Maceió, que abriga quase um terço da população do estado (1.012.382 hab.)³, 12% da população vive em aglomerados subnormais⁴. Desses assentamentos, 100 (cem) estão localizados em “grotas”⁵ - fundos de vales, alguns mais estreitos, outros de maior largura, cuja principal função ambiental é permitir a drenagem de águas provenientes da região mais elevada, localmente conhecida como “tabuleiro”, em direção às planícies mais baixas da cidade.

A existência de vulnerabilidades ambientais nesses territórios impossibilitaria sua ocupação em virtude do risco de inundações e deslizamentos. No entanto, as grotas vêm sendo progressivamente ocupadas por uma população de baixa renda que vive em precárias condições de habitabilidade e com acesso inadequado ou inexistente ao abastecimento de água, saneamento básico, coleta de lixo e mobilidade urbana.

Diante dos desafios sociais e urbanos expostos brevemente, em 2016, o Governo do Estado de Alagoas iniciou uma série de melhorias de acessibilidade e mobilidade nas grotas de Maceió. O Programa, intitulado inicialmente como “Pequenas Obras, Grandes Mudanças”, consistia na construção de escadarias, passeios, pontilhões e corrimões.

Em 2017, com o reconhecimento dos ganhos na qualidade de vida dos moradores após essas melhorias e a partir do projeto de cooperação técnica com o Programa das Nações Unidas para os Assentamentos Humanos (ONU-Habitat), o Programa foi reestruturado e passou a ser intitulado “Vida Nova nas Grotas”, constituindo uma plataforma de ações para a promoção do desenvolvimento urbano, social e econômico das grotas de Maceió.

Esse Programa tem como objetivo expandir as intervenções para grotas ocupadas da cidade, de modo a permitir uma maior integração territorial e uma redução das desigualdades socioespaciais. Para tanto, além das obras de acessibilidade e mobilidade estão sendo implementadas ações para os espaços públicos, melhoria habitacional, geração de trabalho e renda, capacitação e fomento ao empreendedorismo, concessão de microcrédito, educação ambiental, construção de equipamentos de saúde e educação, atividades de esporte e lazer, oficinas para crianças e adolescentes sobre drogas e apoio a dependentes químicos, entre outras.

¹ População estimada de 2018 pelo IBGE (Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística). Disponível em: <<https://cidades.ibge.gov.br/brasil/al/panorama>>.

² PNUD; FUNDAÇÃO JOÃO PINHEIRO; IPEA. **Atlas do Desenvolvimento Humano no Brasil**, 2010. Disponível em: <http://atlasbrasil.org.br/2013/pt/perfil_m/maceio_al>.

³ População estimada de 2018 pelo IBGE (Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística). Disponível em: <<https://cidades.ibge.gov.br/brasil/al/maceio/panorama>>.

⁴ IBGE - Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. **Censo Demográfico 2010**. Rio de Janeiro: IBGE, 2010. Disponível em: <<https://censo2010.ibge.gov.br/>>.

⁵ Esse número foi obtido ao longo do processo de preparação para campo do Mapa Rápido Participativo e compreende todos os aglomerados subnormais localizados em regiões acidentadas de Maceió, bem como todos os assentamentos mais recentes ainda não reconhecidos pelo Censo de 2010 como aglomerados subnormais e que se encontram também nesse tipo de formação geográfica.



O Acordo de Contribuição, assinado entre Governo do Estado de Alagoas e o ONU-Habitat em junho de 2017⁶ tem como objetivo implementar o Projeto “**Prosperidade Urbana Sustentável e Inclusiva no Estado de Alagoas: Uma Iniciativa Integrada**”, com a finalidade de qualificar as ações estaduais, tanto aquelas realizadas especificamente nas grotas, quanto aquelas voltadas para o desenvolvimento urbano sustentável da capital como um todo. Os resultados definidos no Projeto foram:

- Resultado 1:** Conhecimento fortalecido sobre a identificação de oportunidades e potenciais áreas de intervenção e formulação de políticas informadas em áreas estratégicas, utilizando índices apropriados e mecanismos de mensuração para monitoramento e análise situacional;
- Resultado 2:** Conhecimentos e capacidades fortalecidas para a melhoria e prevenção de favelas e melhoria das condições de vida dos habitantes das grotas;
- Resultado 3:** Maior segurança nos espaços públicos de Maceió;
- Resultado 4:** Financiamento público e iniciativas econômicas locais melhoradas;
- Resultado 5:** Capacidade fortalecida das instituições e dos servidores diretamente envolvidos na formulação e implementação de políticas e programas urbanos.

Para a boa execução do **Resultado 2**, o ONU-Habitat lançou um edital para elaboração de Mapas Rápidos Participativos (MRP) para todos os assentamentos precários localizados nas grotas de Maceió. O Centro Edelstein de Pesquisas Sociais, em parceria com a Overview Pesquisa, foi a instituição contratada para executar os trabalhos, sob a supervisão e coordenação das equipes do ONU-Habitat do Rio de Janeiro e de Alagoas. O MRP busca viabilizar a produção de dados primários que permitam entender as dinâmicas urbanas locais e traçar estratégias de melhoramento e prevenção de favelas, de modo a impactar positivamente nas condições de vida dos seus habitantes.

A metodologia foi criada no âmbito do Programa Rio+Social da Prefeitura da Cidade do Rio de Janeiro e implementada entre 2012 e 2016 pelo Instituto Pereira Passos (IPP), em parceria com o ONU-Habitat, em todas as favelas que haviam recebido as Unidades de Polícia Pacificadora (UPP).

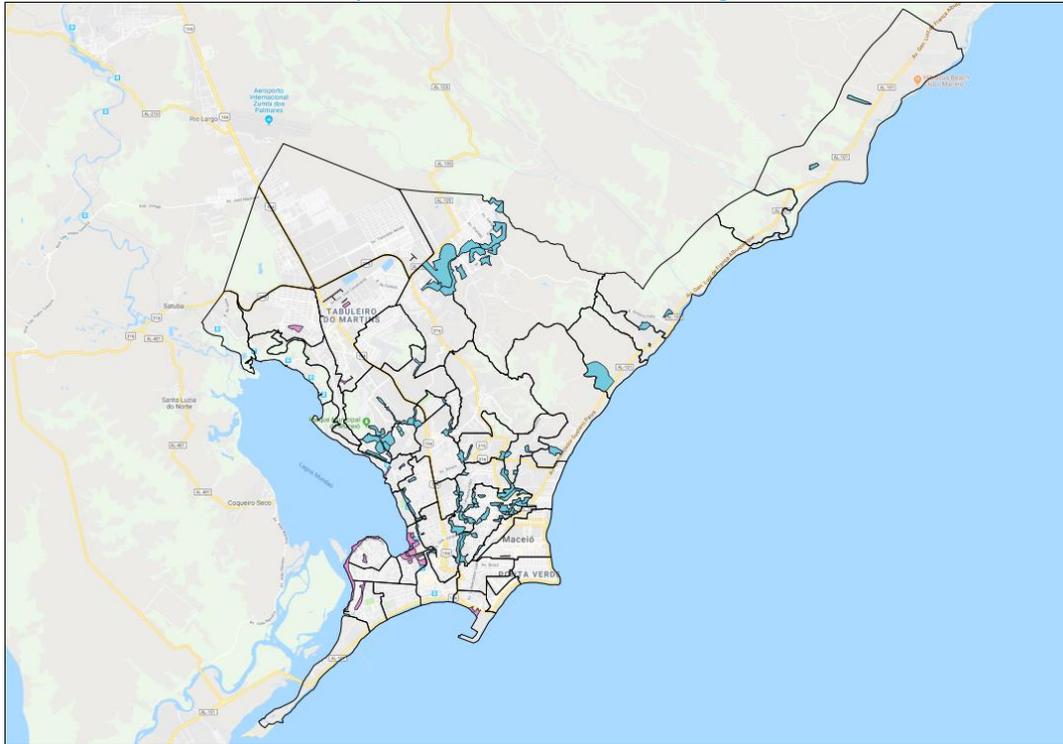
⁶ ALAGOAS (Estado). **Diário Oficial do Estado de Alagoas**, Alagoas, AL, 24 jul. 2017. p. 11- 20.



1. CONTEXTO DE MACEIÓ

De acordo com o Censo de 2010 (IBGE), a cidade de Maceió possui 74 grotas, conforme mapa abaixo.

Figura 1 - As 74 grotas localizadas no município de Maceió/AL (cor azul), identificadas a partir dos dados do Censo Demográfico de 2010



Fonte: Nota Técnica “Identificação do Número de Grotas para o Projeto Vida Nova nas Grotas”, elaborada pela SINC/SEPLAG, 2018.

Como consequência do trabalho conduzido pelo Governo do Estado de Alagoas no âmbito do Programa Vida Nova nas Grotas, e da parceria com o ONU-Habitat, novos polígonos de aglomerados subnormais, com características de grotas, foram identificados. Diante desse cenário, foi realizada uma reunião técnica entre as equipes do governo estadual (SETRAND e SINC/SEPLAG), do IBGE (Unidade Estadual de Alagoas) e do ONU-Habitat com o objetivo de delimitar as novas áreas de grotas identificadas por pontos, baseando-se no critério de identificação de aglomerados subnormais.

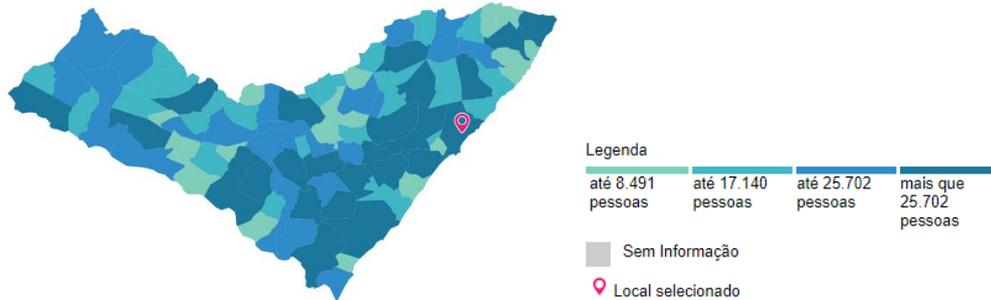
Como resultado deste trabalho, foram identificadas 26 novas áreas de grotas, delimitadas em caráter preliminar pelo IBGE/AL. Vale ressaltar que para essas 26 novas grotas não há dados socioeconômicos oficiais exclusivos para essas áreas, diferentemente das 74 grotas, cuja área foi delimitada com base nos dados do Censo Demográfico de 2010⁷.

Cumprir registrar que os dados oficiais de aglomerados subnormais de Maceió tem uma defasagem temporal de nove anos. Nos últimos anos, assim como grande parte das capitais brasileiras, Maceió registrou alterações de níveis locais e regionais, afetando a sua dinâmica paisagística e geomorfológica e, conseqüentemente, de todo seu espaço geográfico. Por exemplo, a capital, conforme o Censo

⁷ Nota Técnica “Identificação do Número de Grotas para o Projeto Vida Nova nas Grotas”, elaborada pela Superintendência de Produção da Informação e do Conhecimento (SINC), Gerência de Geoprocessamento, da SEPLAG, 2018.

Demográfico do IBGE (2010), possuía 932.738 habitantes, passando, segundo a última estimativa populacional do IBGE (2018) para 1.012.382 habitantes.

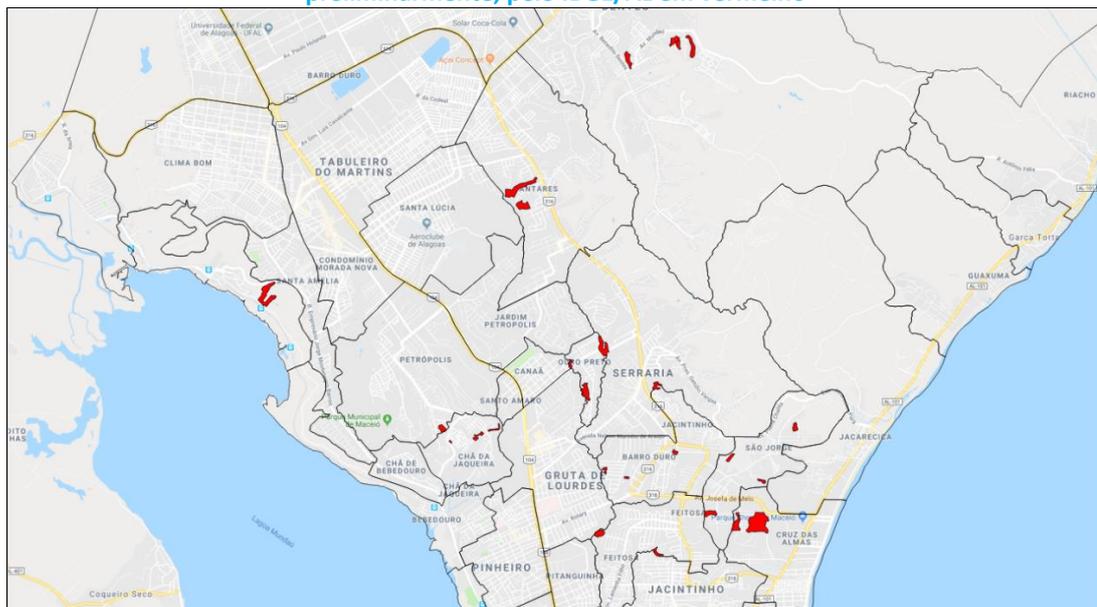
Figura 2 - Municípios de Alagoas por faixa populacional



Fonte: IBGE: <https://cidades.ibge.gov.br/brasil/al/maceio/panorama>.
Acessado em 25 de fevereiro de 2018.

Percebe-se que a cidade cresceu em termos populacionais, e algumas áreas que antes não eram habitadas, passaram a ser. Neste sentido, conforme indicado acima, o trabalho identificou 26 novas áreas da cidade de Maceió com características de grotas, totalizando, ao fim do processo, 100 grotas⁸.

Figura 3 - Localização dos 26 novos polígonos representando as novas grotas delimitadas, preliminarmente, pelo IBGE/AL em vermelho

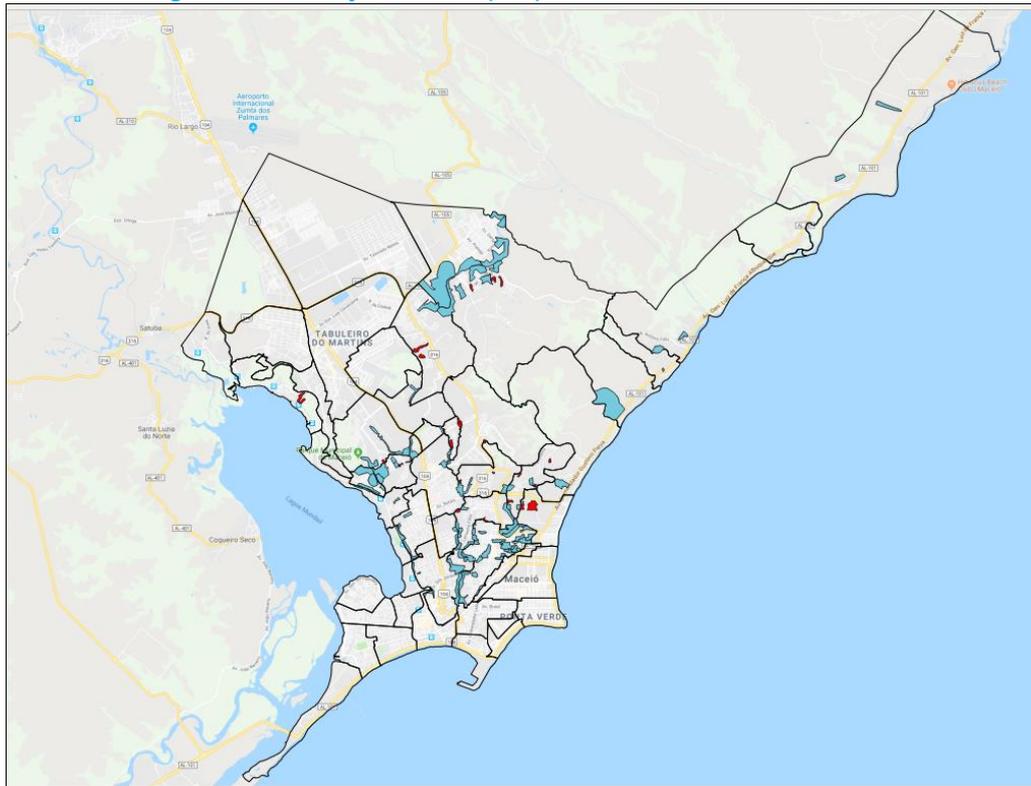


Fonte: Nota Técnica “Identificação do Número de Grotas para o Projeto Vida Nova nas Grotas”, elaborada pela SINC/SEPLAG, 2018.

Sendo assim, esse número foi obtido ao longo do processo de preparação para campo do Mapa Rápido Participativo e compreende todos os aglomerados subnormais localizados em regiões acidentadas de Maceió, bem como todos os assentamentos mais recentes ainda não reconhecidos pelo Censo de 2010 como aglomerados subnormais e que se encontram também nesse tipo de formação geográfica.

⁸ Nota Técnica “Identificação do Número de Grotas para o Projeto Vida Nova nas Grotas”, elaborada pela Superintendência de Produção da Informação e do Conhecimento (SINC), Gerência de Geoprocessamento, da SEPLAG, 2018.

Figura 4 - Localização do total (100) de Grotas da cidade de Maceió



Fonte: Nota Técnica “Identificação do Número de Grotas para o Projeto Vida Nova nas Grotas”, elaborada pela SINC/SEPLAG, 2018.

Como consequência da constatação do trabalho prévio em campo e do aumento no número total de grotas, o MRP foi ampliado de forma que fosse realizado nas 100 grotas de Maceió, distribuídas da seguinte forma no território:

Tabela 1 - Lista de Grotas por Região Administrativa (RA) e Bairro

NOME OFICIAL	NOME POPULAR	BAIRRO	RA
96 FM	-	Jacintinho	RA 5
ÁGUA DE FERRO	Grota do Sossego, Amizade e São Jorge	Barro Duro	RA 5
ALDEIA DO ÍNDIO	Grota do Ary	Jacintinho	RA 5
ALDEIA DO ÍNDIO II	-	Jacintinho	RA 5
ALEGRIA	-	São Jorge	RA 5
ALTO DA BOA VISTA	-	Guaxuma	RA 8
ALTO DA VITÓRIA	-	Farol	RA 3
ALTO DO BOI	Alto da Boa Vista e Grota da Ipioca	Ipioca	RA 8
ALTO DO CEU	-	Pinheiro	RA 3
ALTO SÃO RAFAEL	-	Jacintinho	RA 5
ARROZ	-	Cruz das Almas	RA 8
ARTEMISIA	Grota do Estrondo	Feitosa	RA 5
BAIRRO TREZE	-	Chã de Bebedouro	RA 4
BELA VISTA	Grota da Boa Vista	Pinheiro	RA 3
BOLÃO I	-	Farol	RA 3
CANAÃ	Grota do Canaã	Canaã	RA 3
CANAÃ EXTENSÃO	-	Ouro Preto	RA 3

CAPITÃO CORREIA	Grota do Correia 1 e Grota do Correia 2	São Jorge	RA 5
CHÃ DE BEBEDOURO	Macaxeira 2	Chã da Jaqueira	RA 4
CHÃ DE JAQUEIRA	-	Chã de Bebedouro, Bebedouro e Chã da Jaqueira	RA 4
CONJUNTO LUIZ PEDRO	-	Petrópolis	RA 4
CONJUNTO VITÓRIA	Jardim Petrópolis 1	Petrópolis	RA 4
CORONEL PARANHOS	Bananeira	Jacintinho	RA 5
DO GINO	-	Benedito Bentes	RA 6
ELDORADO	Vale Eldorado	Feitosa	RA 5
FERNÃO VELHO	Grota Vila Goiabeira	Fernão Velho	RA 4
FLECHAL DE BAIXO	-	Chã de Bebedouro e Bebedouro	RA 4
FLECHAL DE CIMA	-	Chã de Bebedouro	RA 4
FREI DAMIÃO	-	Benedito Bentes	RA 6
GROTA DA ALEGRIA	Grota Belo Jardim	Benedito Bentes	RA 6
GROTA DA CAVEIRA	Grota da Alegria	Antares e Benedito Bentes	RA 6
GROTA DA ESPERANÇA	-	Benedito Bentes	RA 6
GROTA DA PAZ	Grota Frei Damiano 2	Benedito Bentes	RA 6
GROTA DA PRINCESA	-	Benedito Bentes	RA 6
GROTA DO ANDRAÚJO	-	Garça Torta e Riacho Doce	RA 8
GROTA DO ARY	Morro do Ary	Jacintinho	RA 5
GROTA DO CARIMBÃO	Grota Givaldo Carimbão	Benedito Bentes	RA 6
GROTA DO CIGANO	-	Jacintinho	RA 5
GROTA DO CORREIA	-	São Jorge	RA 5
GROTA DO INHONHO	-	Barro Duro	RA 5
GROTA DO JOSÉ MIGUEL	Boa Vista 1, Boa Vista 2, Boa Vista Baixo, Vila Almeida (microárea 3) e Alto da Boa Vista (microáreas 5, 6 e 7)	Chã da Jaqueira	RA 4
GROTA DO MACACO I	-	São Jorge	RA 5
GROTA DO MOREIRA	-	Jacintinho	RA 5
GROTA DO RAFAEL	Grota do Olivial	Jacintinho	RA 5
GROTA FREI DAMIÃO	-	Benedito Bentes	RA 6
GROTA JOSÉ MIGUEL	-	Chã da Jaqueira	RA 4
GROTA LUCILIO SIMOES	-	Barro Duro	RA 5
GROTA PRINCESA DAIANE / MORRO DO ARY	-	Cruz das Almas	RA 8
GROTA SAMAMBAIA	-	Barro Duro e Serraria	RA 5
GROTA SANTO AMARO	-	Santo Amaro	RA 3
IPANEMA	Grota do Arroz e Macaco	Feitosa	RA 5
ITABAPUÃ	Piabas	Jacintinho	RA 5
JARDIM ALAGOAS	-	Pinheiro	RA 3
JOÃO MALAQUIAS	-	Jacintinho	RA 5
JOSÉ MIGUEL PEQUENO	-	Chã da Jaqueira	RA 4
LADEIRA DA MOENDA	-	Feitosa	RA 5
LADEIRA LOPES TROVÃO	-	Farol	RA 3
LIXÃO DA COBEL	Vila Emater I (microáreas 1 e 3) e Vila Emater 2 (microárea 2)	Jacarecica	RA 8
MACAXEIRA	-	Chã da Jaqueira	RA 4
MOCAMBO	-	Benedito Bentes	RA 6
MUNDAÚ	-	Benedito Bentes	RA 6
MUTANGE	Grota do Mutange 2	Mutange e Pinheiro	RA 3
NOVO JARDIM	Vale do Eldorado	Feitosa	RA 5
OURO PRETO	Grota do Grutão	Gruta de Lourdes e Ouro Preto	RA 3

OURO PRETO 1	-	Ouro Preto e Serraria	RA 3 e 5
OURO PRETO 4	-	Ouro Preto	RA 3
PAU D'ÁRCO I	-	Feitosa	RA 5
PAU D'ÁRCO II	-	Jacintinho	RA 5
PAU D'ÁRCO III	-	Jacintinho e Feitosa	RA 5
PEDRO GOMES FILHO	Grota da Alegria	São Jorge	RA 5
PICA PAU	-	Barro Duro	RA 5
POÇO AZUL	-	Jardim Petrópolis	RA 3
PRINCESAS	Grota do Sossego (microáreas 1, 3 e 4)	São Jorge	RA 5
RECANTO NABAL	Grutão	Serraria	RA 5
REGINALDO	Grota do Triunfo	Jacintinho, Farol e Poço	RA 5
REGINALDO II	-	Farol e Poço	RA1 e 3
RIACHO PENEDINHO	-	Jacintinho	RA 5
RODOVIÁRIA	-	Feitosa e Jacintinho	RA 5
ROTARY	Grota do Aterro e Novo Mundo	Gruta de Lurdes e Barro Duro	RA 3 e 5
RUA BELO MONTE	Aldeia do Índio 3	Jacintinho	RA 5
RUA CINCO IRMÃOS	-	Riacho Doce	RA 8
RUA DO POSTO	-	Benedito Bentes	RA 6
RUA DO TELÉGRAFO	-	Jacintinho	RA 5
RUA MANOEL VIANA	-	Jacintinho	RA 5
RUA SANTO ANTÔNIO	-	Jacintinho	RA 5
RUA SENHOR DO BONFIM	Travessa Mota Alencar	Chã da Jaqueira	RA 4
SANTA HELENA	Grota Monte Azul	Petrópolis	RA 4
SANTO ONOFRE	-	Jacintinho	RA 5
SONHO VERDE (DE ESPERANÇA)	-	Antares	RA 6
SONHO VERDE VIZINHO	-	Antares	RA 6
TABOCA	Grota da Ipioca, Fação e Planalto do Ipioca	Ipioca	RA 8
TRAVESSA FLORESTA	-	Chã da Jaqueira	RA 4
TRAVESSA NITERÓI	-	Farol e Feitosa	RA 3 e 5
TRAVESSA NORMA PIMENTEL	Grota da Iracy, Paredão e São Caetano	Benedito Bentes	RA 6
VERDE	Grota do Mutange I	Mutange	RA 4
VERDE VALE	Grota Santa Isabel	Feitosa	RA 5
VILA COREIA	-	Garça Torta	RA 8
VILA DO FEITOSA I	Grota do Macaco I e Vale da Amizade	Pitanguinha	RA 3
VILA DO FEITOSA II	Grota da Moenda (microáreas 4, 5 e 6)	Feitosa	RA 5
VILA MARIANA	-	Antares	RA 6

2. METODOLOGIA

O Mapa Rápido Participativo (MRP) permite a produção de conhecimento sobre os territórios a partir do levantamento de dados e informações sobre temas urbanos que impactam diretamente na qualidade de vida da população local, sobretudo com relação à condição das infraestruturas. Uma vez finalizado o seu diagnóstico, focados nos doze temas abaixo, o MRP busca concretizar-se como uma ferramenta contínua de monitoramento do desenvolvimento urbano local.

1. Melhorias urbanas e riscos ambientais
2. Sinalização das vias e serviços postais
3. Infraestrutura para mobilidade
4. Acesso aos meios de transporte coletivo
5. Padrão das moradias
6. Abastecimento de água
7. Esgotamento sanitário
8. Drenagem de águas pluviais
9. Coleta de lixo e limpeza urbana
10. Fornecimento de energia elétrica
11. Iluminação pública
12. Espaços e equipamentos públicos

O MRP é uma metodologia pautada em uma abordagem caracterizada pela circulação no território para o levantamento dos dados, que além de se utilizar da observação empírica das características locais, enfatiza a escuta dos moradores. É uma metodologia que combina, portanto, a identificação de aspectos visíveis *in loco* com entrevistas com a população e interlocutores-chave, pessoas que detêm conhecimento específico sobre as condições e as formas de funcionamento das infraestruturas e dos serviços urbanos naquele local.

Essa avaliação parte do pressuposto de que esses territórios, mesmo os de pequena extensão territorial, não são espaços homogêneos devido a disparidades internas significativas quanto à cobertura e à qualidade da infraestrutura e dos serviços oferecidos. Além disso, ausências ou precariedades podem ser explicadas por fatores distintos e muito particulares ao contexto micro local. Portanto, é necessário mapear essas diferenças espaciais, identificar os fatores que as originaram e desenvolver insumos para que as ações públicas sejam direcionadas às áreas com maiores índices de precariedade.

Dessa forma, o MRP objetiva identificar e mapear as diferenças internas dentro de cada grot. Para isso, a unidade de análise utilizada é a microárea, definida como um espaço territorialmente contínuo com grau relativamente alto de homogeneidade interna e alta heterogeneidade em relação a outros circunvizinhos.

Os dados foram coletados em campo no segundo semestre de 2018 e estão estruturados para a escala de análise abaixo. Os indicadores gerados a partir deles inferem o grau de adequabilidade das condições urbanas de cada microárea em relação a dez temas pontuáveis como indicadores, dos dozes temas listados acima⁹.

⁹ Dos 12 temas listados acima, 10 informam a construção de indicadores temáticos e do índice geral do MRP. Os temas “Melhorias urbanas e riscos ambientais” e “Espaços e equipamentos públicos” não informam a composição de indicadores temáticos; contudo, dados relativos a eles também foram coletados e estão disponíveis nos resultados do Mapeamento Rápido Participativo.



Esses dez indicadores possuem valores máximos de 6; quanto menor o valor, maior a precariedade do assentamento para aquele eixo temático. Valores correspondentes a 6 representam condições mais próximas a padrões adequados de cobertura e qualidade de infraestrutura e serviços urbanos. A partir desses indicadores são elaborados mapas que ilustram os diferentes graus de adequabilidade dentro do território. Para fins de representação espacial, foram utilizadas seis classes de cor de acordo com os seguintes cortes numéricos:

Condições vulneráveis	VERMELHO	$\leq 1,50$ (condição menos adequada)
	ROSA	De 1,51 a 2,50
Condições intermediárias	LARANJA	De 2,51 a 3,50
	AMARELO	De 3,51 a 4,50
Condições mais adequadas	VERDE CLARO	De 4,51 a 5,50
	VERDE ESCURO	$\geq 5,51$ (condição mais adequada)

Desenvolveu-se, ainda, um índice geral, calculado a partir da média geométrica dos dez indicadores temáticos, com a finalidade de representar as condições urbanas gerais de microárea em um só valor que represente o grau de inserção urbana daquele local de uma maneira mais genérica. Esse indicador sintético permite, portanto, dar visibilidade aos locais mais vulneráveis quanto ao conjunto dos temas retratados no MRP.

Os resultados gerados pelo MRP servem como importante ferramenta para a avaliação do grau de inserção urbana das grotas e poderão ser utilizados pelo poder público para subsidiar a tomada de decisões e orientar a priorização de investimentos.

Sendo o MRP uma metodologia pautada em uma abordagem caracterizada pela circulação no território para o levantamento dos dados, que além de se utilizar da observação empírica das características locais, enfatiza a escuta dos moradores. Para isso, a equipe de campo deve percorrer toda a extensão da grota, identificando os aspectos visíveis in loco e conduzindo entrevistas com interlocutores-chave que possam ter o conhecimento específico sobre as condições e as formas de funcionamento das infraestruturas e dos serviços urbanos naquele local.

Ao percorrer a grota, a equipe de campo faz registros fotográficos e anotações sobre as condições urbanas, conversa com moradores sobre questões de melhorias urbanas e riscos ambientais, infraestrutura e mobilidade (abastecimento de água, esgoto, coleta de lixo, transporte coletivo, por exemplo) e, ao final, preenche o formulário do MRP.

Essa avaliação parte do pressuposto de que esses territórios, mesmo os de pequena extensão territorial, não são espaços homogêneos devido a disparidades internas significativas quanto à cobertura e à qualidade da infraestrutura e dos serviços oferecidos. Para isso, a unidade de análise utilizada é a microárea, definida como um espaço territorialmente contínuo com grau relativamente alto de homogeneidade interna e alta heterogeneidade em relação a outros circunvizinhos.

A subdivisão dos territórios em microáreas é realizada durante o processo de coleta dos dados. Elas não precisam ter um tamanho padrão, mas não devem ser extremamente pontuais, e como os assentamentos são bastante distintos entre si, os critérios utilizados para a sua delimitação dependerão do contexto encontrado durante as pesquisas de campo.

Os procedimentos básicos do levantamento de campo foram:



1) **Reconhecimento e demarcação do perímetro do setor:** o primeiro passo foi o reconhecimento e demarcação do perímetro do setor de trabalho, que serviu para indicar, com exatidão, a área da grota. Em algumas grotas, foi necessário acrescentar trechos que não estavam contemplados no setor censitário do IBGE, mas que possuíam características de grota;

2) **Atualização dos mapas:** os mapas das comunidades foram atualizados e conferidos, além de terem sido incluídos aspectos como pavimentação (ou falta desta), áreas de vulnerabilidade (alagamento e/ou deslizamento), presença de escadarias, escolas, posto de saúde, Associação de Moradores, caçambas de lixo e pontos de ônibus. Nos mapas também foram feitas as delimitações das microáreas;

3) **Contratação de Observadores/Guias Locais em cada grota** - para valorizar o conhecimento local e, conseqüentemente, facilitar a implementação do MRP, foram contratadas pessoas locais moradoras das grotas;

4) **Percorrido em toda a grota observando os pontos estipulados no roteiro do MRP:** ao longo do percurso, a equipe de campo fez anotações sobre os temas propostos através de observação direta e conversa com moradores. Além disso, foram tiradas fotos¹⁰ da grota que mostrassem os aspectos de interesse da pesquisa, como melhorias urbanas, infraestrutura e equipamentos de lazer;

5) **Condução de perguntas não observáveis com moradores antigos da grota:** algumas questões não observáveis foram feitas com moradores antigos, maiores de 18 anos, lideranças comunitárias ou representantes de Associações de Moradores.

Após a realização dos procedimentos acima, o formulário do MRP é preenchido, reunindo todas as informações coletadas em campo, e os mapas são produzidos. Por fim, elabora-se um relatório descritivo sobre cada grota¹¹.

A seguir são apresentados os resultados do Mapa Rápido Participativo para as grotas de Maceió.

¹⁰ As fotos são registradas por grota, por microárea e por tema coberto pelo MRP.

¹¹ Para acessar a metodologia completa: <http://www.data.rio/datasets/b1a06f2a01ce41f689e4e9f659322734>



3. RELATÓRIO DESCRITIVO

Nesta seção será apresentado o relatório descritivo da grota. O relatório é composto por uma breve introdução acerca da localização, dos serviços disponíveis e das microáreas de cada grota, além de observações e questões práticas que surgiram em alguns casos, sobretudo com relação à nomeação ou divisão em microáreas. A estrutura adotada segue a tabela de índices do MRP por microáreas, o mapa de condições gerais, a ficha descritiva das características dos indicadores por microáreas e, por fim, os mapas de indicadores temáticos.

A numeração dos mapas de indicadores temáticos é a seguinte:

- Mapa 1** - Mapa indicador de Sinalização das vias e serviços postais
- Mapa 2** - Mapa indicador de Infraestrutura para mobilidade
- Mapa 3** - Mapa indicador de Transporte
- Mapa 4** - Mapa indicador de Padrão Construtivo das Moradias
- Mapa 5** - Mapa indicador de Água
- Mapa 6** - Mapa indicador de Esgoto
- Mapa 7** - Mapa indicador de Drenagem
- Mapa 8** - Mapa indicador de Coleta de Lixo
- Mapa 9** - Mapa indicador de Energia elétrica
- Mapa 10** - Mapa indicador de Iluminação pública
- Mapa 11** - Mapa de Condições Gerais



Novo Jardim

Nome Popular: Vale do Eldorado

Novo Jardim localiza-se no bairro de Feitosa, possui acesso pela Rua Novo Jardim e é composta por ruas, vielas, becos e escadarias. A entrevista foi realizada com mãe do presidente da Associação de Moradores - que também já foi presidente -, não há um espaço físico para a Associação. Durante o MRP, os pesquisadores foram abordados por traficantes e tiveram que apagar algumas das fotos tiradas.

Os agentes de saúde não visitam os domicílios e os moradores utilizam os Postos de Saúde em Pitanguinha ou em Feitosa - distantes, a cerca de 20 minutos de ônibus - e, em caso de emergência, o Hospital Geral do Estado. As instituições de ensino próximas à grota são a Escola Estadual Professora Erotildes Rodrigues Saldanha e a Escola Estadual Professora Miriam Marroquim de Quintela Cavalcante.

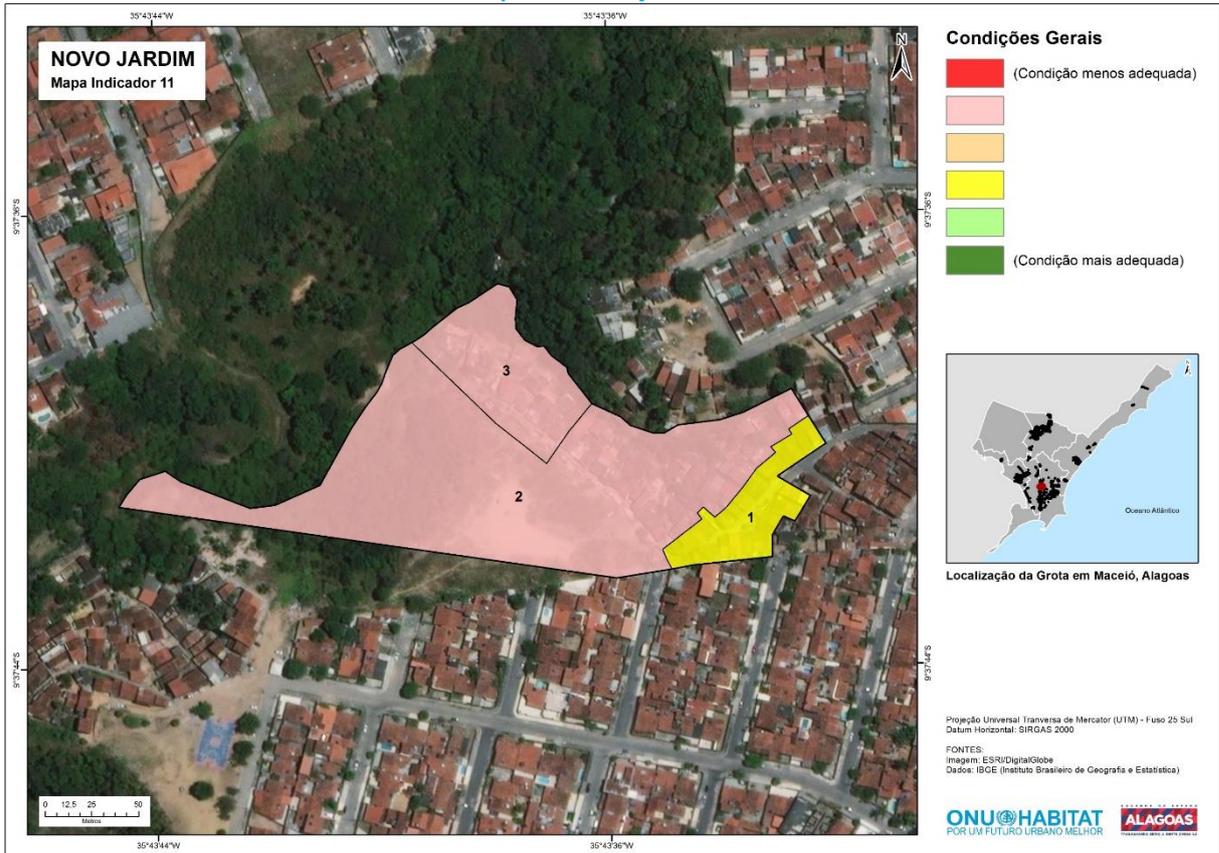
Foram identificadas 3 microáreas na grota:

- ✓ Microárea 1 - parte alta, plana, composta por um trecho de uma via carroçável pavimentada e trilha não pavimentada. O abastecimento de água e o fornecimento de energia são pelas redes oficiais.
- ✓ Microárea 2 - parte baixa, constituída basicamente por escadarias e vielas, majoritariamente pavimentadas. O abastecimento de água e o fornecimento de energia são irregulares, por redes não oficiais. A microárea recebia melhorias urbanas pelo Programa Vida Nova nas Grotas. Vulnerável a alagamentos.
- ✓ Microárea 3 - parte baixa, com área planas e escadarias, majoritariamente pavimentadas. O abastecimento de água e o fornecimento de energia são irregulares, por redes não oficiais. A microárea recebia melhorias urbanas pelo Programa Vida Nova nas Grotas. Existem domicílios em situação de extrema precariedade, feitos de madeira aproveitada.

Tabela 2 - Índices do MRP para Novo Jardim, por microárea (MA)

Indicadores	MA 1	MA 2	MA 3
Sinalização das vias e serviços postais	1,50	1,50	1,50
Infraestrutura para mobilidade	4,95	3,26	4,06
Acesso aos meios de transporte coletivo	1,80	1,72	1,72
Padrão das moradias	5,75	4,95	0,20
Abastecimento de água	4,85	3,83	3,83
Sistema de esgotamento sanitário	3,08	0,54	1,20
Sistema de drenagem de águas pluviais	5,55	3,75	5,55
Coleta de Lixo	2,25	2,57	2,14
Energia elétrica	6,00	3,00	3,00
Iluminação pública	6,00	1,88	1,88
ÍNDICE GERAL	3,73	2,33	1,91

Mapa 1 – Condições Gerais



Grotas: Novo Jardim

Microárea 1 - parte alta, plana, composta por um trecho de uma via carroçável pavimentada e trilha não pavimentada. O abastecimento de água e o fornecimento de energia são pelas redes oficiais.

Indicadores	Características na microárea (MA)
Melhorias urbanas e riscos ambientais	Não foram realizadas melhorias urbanas pelo poder público e no último ano não foram feitas obras de contenção de encostas e não ocorreram deslizamentos de terra. Há trechos de áreas verdes. Não existem cursos d'água, focos de insalubridade, moradias próximas a esgoto ou lixo, moradias com estrutura muito precárias, grandes pedras ou pontos de risco.
Sinalização das vias e serviços postais	Não existem placas com nome dos logradouros. Moradores colocam o endereço da entrevistada e ela faz a entrega de correspondências. Não existe entrega do Correios de porta em porta.
Infraestrutura para mobilidade	A microárea é composta por trecho de via pavimentada, carroçável a carros e motos, de pouco movimento, sem engarrafamento. É possível a circulação de carros e motos. Também há viela pavimentada e trilha não pavimentada. Não há becos ou escadarias. Não há obstáculos (como barro, vegetação etc.). Não existem corrimões, guarda-corpos na microárea nem problemas para a circulação de pessoas com mobilidade reduzida. As calçadas ajudam na mobilidade dos moradores.
Acesso aos meios de transporte coletivo	O ponto de ônibus mais utilizado e mais próximo fica na Avenida Governador Lamenha Filho, é de fácil acesso e tem muitas alternativas de transporte para outras áreas da cidade, mas o tempo de espera é geralmente de 30 minutos. É possível utilizar mototáxi próximo ao ponto de ônibus, mas moradores costumam ir a pé.

Padrão das moradias	A maioria dos imóveis possui um andar, é de alvenaria com reboco e está esparsa em via larga. Não existem moradias em situação de extrema precariedade.
Abastecimento de água	O abastecimento é pela rede oficial, mas existem ligações irregulares nela. A água cai todos os dias e horários e mesmo no verão não há falta água. Não foram relatados problemas como falta de pressão da água, contaminação recente ou localidades menos abastecidas.
Sistema de esgotamento sanitário	Os domicílios possuem fossa, mas alguns despejam esgoto no curso d'água. Não há esgoto visível ou vazamento nas ruas ou domicílios.
Sistema de drenagem de águas pluviais	Não existe infraestrutura de drenagem de águas pluviais e, mesmo em chuvas não excepcionais, o escoamento é bom, não havendo alagamentos ou comprometimento na circulação.
Coleta de Lixo	Não há coleta de lixo porta a porta, então os moradores precisam colocar o lixo em local pré-determinado, na Rua Novo Jardim, fora da grota, onde é feita a remoção do lixo pelo serviço de limpeza urbana local. O caminho é de fácil acesso, com áreas planas. Não existe lixo acumulado irregularmente, entulho ou lixões. Não há caçamba nem é feita varrição periódica dos logradouros públicos, a não ser pelos próprios moradores.
Energia elétrica	O fornecimento de energia elétrica é por ligações regulares e raramente há interrupções no serviço.
Iluminação pública	Não há problema com a iluminação da microárea. Há postes de iluminação pública nos logradouros. Os postes são de cimento, com luminárias e estão em bom estado de conservação. Não foram vistos fios (ou emaranhados) expostos com perigo de acidente ou gambiarras. A manutenção pública demora menos de um mês.
Espaços e equipamentos públicos	Há um campo de futebol de barro utilizado por moradores, mas não está em bom estado de conservação, necessitando de manutenção. Próximo à grota há a Praça Nossa Senhora de Fátima com brinquedos e em bom estado de conservação.

Microárea 2 - parte baixa, constituída basicamente por escadarias e vielas, majoritariamente pavimentadas. O abastecimento de água e o fornecimento de energia são irregulares, por redes não oficiais. A microárea recebia melhorias urbanas pelo Programa Vida Nova nas Grotas. Vulnerável a alagamentos.

Indicadores	Características na microárea (MA)
Melhorias urbanas e riscos ambientais	No momento da visita estavam sendo realizadas melhorias urbanas pelo Programa Vida Nova nas Grotas. No último ano foram feitas obras de contenção de encostas, mas não houve nenhum deslizamento de terra. Há trechos de áreas verdes, curso d'água onde o esgoto é despejado, focos de insalubridade, com moradias próximas a esgoto. Não há grandes pedras e moradias com estrutura muito precária. Há alguns trechos de risco a alagamentos.
Sinalização das vias e serviços postais	Não existem placas com nome dos logradouros. Moradores colocam o endereço da entrevistada e ela faz a entrega de correspondências. Não existe entrega do Correios de porta em porta.
Infraestrutura para mobilidade	A microárea é composta por vielas e escadarias pavimentadas. É possível a circulação de motos apenas em pequena parte. Para pessoas com mobilidade reduzida (pessoas com deficiência, idosos, pessoas com criança de colo, gestantes etc.) o maior problema é a escadaria. Não há calçadas.
Acesso aos meios de transporte coletivo	O ponto de ônibus mais utilizado e mais próximo fica na Avenida Governador Lamenha Filho, é de fácil acesso e tem muitas alternativas de transporte para outras áreas da cidade, mas o tempo de espera é geralmente de 30 minutos.

É possível utilizar mototáxi próximo ao ponto de ônibus, mas moradores costumam ir a pé.

Padrão das moradias	A maioria das casas possui um andar e é de alvenaria com reboco. Os imóveis estão muito adensados, em vias estreitas. Não existem moradias em situações de extrema precariedade.
Abastecimento de água	O abastecimento é por rede não oficial, através de ligações irregulares na rede oficial. A água cai todos os dias e horários e mesmo no verão não há falta água. Não foram relatados problemas como falta de pressão da água, contaminação recente ou localidades menos abastecidas.
Sistema de esgotamento sanitário	Os domicílios possuem fossa, mas as águas oriundas de chuveiros e pias são despejadas no curso d'água presente na grota. Há muito esgoto visível a céu aberto no rio de forma constante. Não há vazamento nas ruas ou domicílios.
Sistema de drenagem de águas pluviais	Não existe infraestrutura de drenagem de águas pluviais. Em chuvas não excepcionais, a microárea escoar bem as águas pluviais e não há comprometimento da circulação de pessoas nas vias da microárea. Mas em chuvas mais fortes há um trecho que alaga, porque o rio transborda.
Coleta de Lixo	Não há coleta de lixo porta a porta, então os moradores precisam colocar o lixo em local pré-determinado, na Rua Novo Jardim, fora da grota, onde é feita a remoção do lixo pelo serviço de limpeza urbana local. O caminho é de fácil acesso. Há presença de grande quantidade de lixo espalhado em vegetação. Não há caçamba nem é feita varrição periódica dos logradouros públicos, a não ser pelos próprios moradores. Não existe lixo acumulado irregularmente, entulho ou lixões.
Energia elétrica	O fornecimento de energia elétrica é por ligações irregulares, mas raramente há interrupções no serviço.
Iluminação pública	Há postes de iluminação pública em pequena parte dos logradouros da microárea, e são feitos de cimento, com luminárias e em bom estado de conservação. Não há fios (ou emaranhados) expostos com perigo de acidente nem gambiarras. Há necessidade de mais alguns postes de iluminação pública, pois vários trechos da ficam escuros à noite. A manutenção pública demora menos de um mês.
Espaços e equipamentos públicos	Não existem equipamentos ou espaços públicos de convivência, esporte e lazer na microárea. Na grota, há um campo de futebol de barro utilizado por moradores, mas não está em bom estado de conservação, necessitando de manutenção. Próximo à grota há a Praça Nossa Senhora de Fátima com brinquedos e em bom estado de conservação.

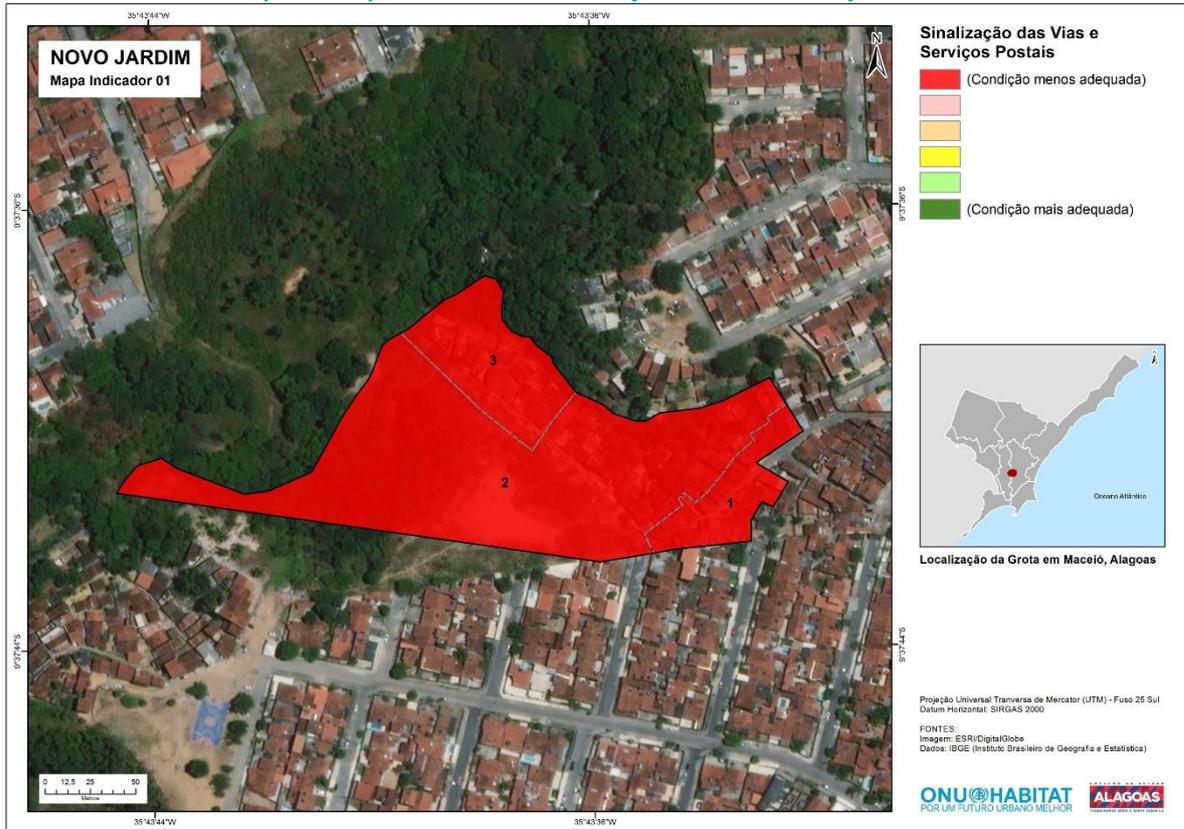
Microárea 3 - parte baixa, com área planas e escadarias, majoritariamente pavimentadas. O abastecimento de água e o fornecimento de energia são irregulares, por redes não oficiais. A microárea recebia melhorias urbanas pelo Programa Vida Nova nas Grotas. Existem domicílios em situação de extrema precariedade, feitos de madeira aproveitada.

Indicadores	Características na microárea (MA)
Melhorias urbanas e riscos ambientais	No momento da visita estavam sendo realizadas melhorias urbanas pelo Programa Vida Nova nas Grotas. No último ano foram feitas obras de contenção de encostas, mas não houve nenhum deslizamento de terra. Existem trechos de áreas verdes, curso d'água onde o esgoto é despejado, focos de insalubridade, com moradias próximas a esgoto. Não há presença de grandes pedras.
Sinalização das vias e serviços postais	Não existem placas com nome dos logradouros. Não existe entrega do Correios de porta em porta, os moradores têm que colocar outros endereços, como de familiares, para receber correspondência.

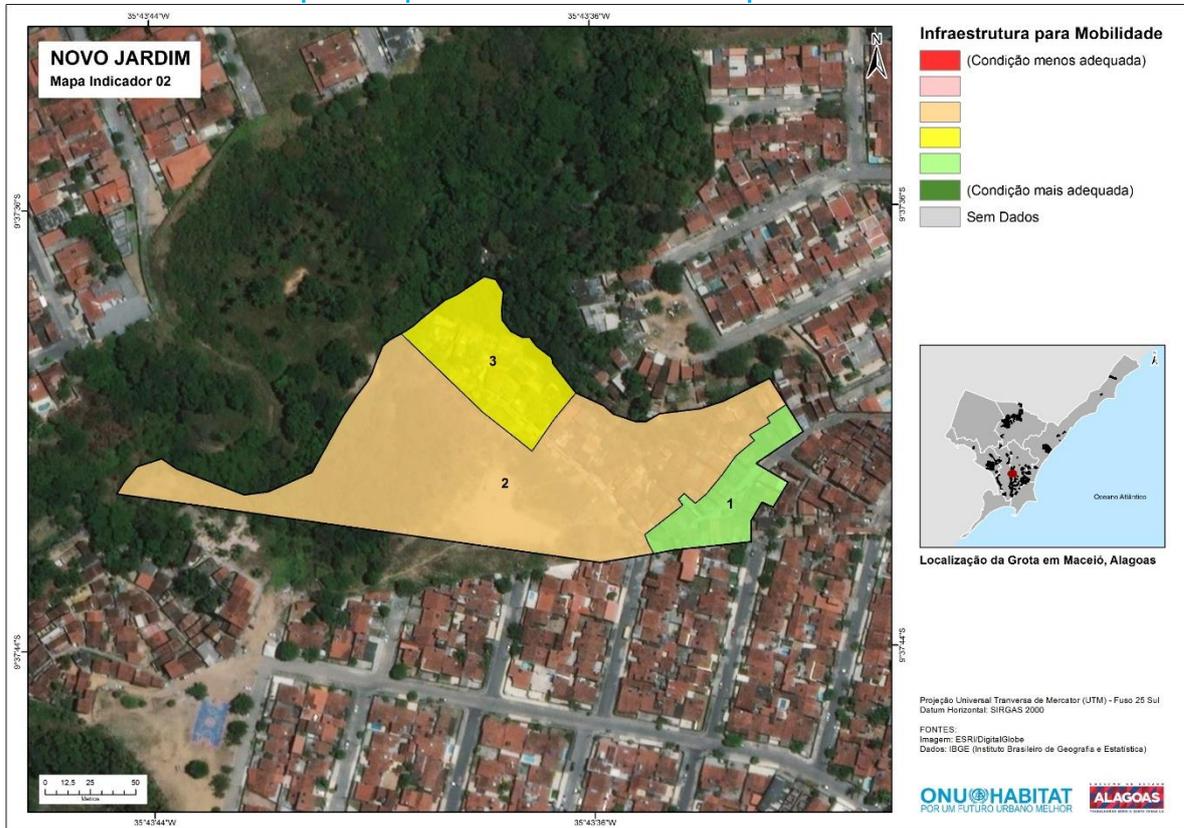


Infraestrutura para mobilidade	A microárea é composta por viela e escadaria pavimentadas, sendo possível a circulação de motos em pequena parte. Para pessoas com mobilidade reduzida (pessoas com deficiência, idosos, pessoas com criança de colo, gestantes etc.) o maior problema é a escadaria. Não há calçadas.
Acesso aos meios de transporte coletivo	O ponto de ônibus mais utilizado e mais próximo fica na Avenida Governador Lamenha Filho, é de fácil acesso e tem muitas alternativas de transporte para outras áreas da cidade, mas o tempo de espera é geralmente de 30 minutos. É possível utilizar mototáxi próximo ao ponto de ônibus, mas moradores costumam ir a pé.
Padrão das moradias	As casas possuem um andar e são feitas de madeira aproveitada, em situações de extrema precariedade. Os imóveis estão muito adensados, em vias estreitas.
Abastecimento de água	O abastecimento é por rede não oficial, através de ligações irregulares na rede oficial. A água cai todos os dias e horários e mesmo no verão não há falta água. Não foram relatados problemas como falta de pressão da água, contaminação recente ou localidades menos abastecidas.
Sistema de esgotamento sanitário	Os domicílios possuem fossa, mas as águas oriundas de chuveiros e pias são despejadas no curso d'água. Há muito esgoto visível a céu aberto no rio de forma constante. Não há vazamento nas ruas ou domicílios.
Sistema de drenagem de águas pluviais	Não Existe infraestrutura de drenagem de águas pluviais e, mesmo em chuvas não excepcionais, o escoamento é bom, não havendo alagamentos ou comprometimento na circulação.
Coleta de Lixo	Não há coleta de lixo porta a porta, então os moradores precisam colocar o lixo em local pré-determinado, na Rua Novo Jardim, fora da grota, onde é feita a remoção do lixo pelo serviço de limpeza urbana local. O caminho é de fácil acesso. Há presença de pequena quantidade de lixo espalhado em vegetação. Não há caçamba nem é feita varrição periódica dos logradouros públicos, a não ser pelos próprios moradores. Não existe lixo acumulado irregularmente, entulho ou lixões.
Energia elétrica	O fornecimento de energia elétrica é por ligações irregulares, mas raramente há interrupções no serviço.
Iluminação pública	Há postes de iluminação pública em pequena parte dos logradouros da microárea, e são feitos de cimento, com luminárias e em bom estado de conservação. Não há fios (ou emaranhados) expostos com perigo de acidente nem gambiarras. Há necessidade de mais alguns postes de iluminação pública, pois vários trechos da ficam escuros à noite. A manutenção pública demora menos de um mês.
Espaços e equipamentos públicos	Não existem equipamentos ou espaços públicos de convivência, esporte e lazer na microárea. Na grota, há um campo de futebol de barro utilizado por moradores, mas não está em bom estado de conservação, necessitando de manutenção. Próximo à grota há a Praça Nossa Senhora de Fátima com brinquedos e em bom estado de conservação.

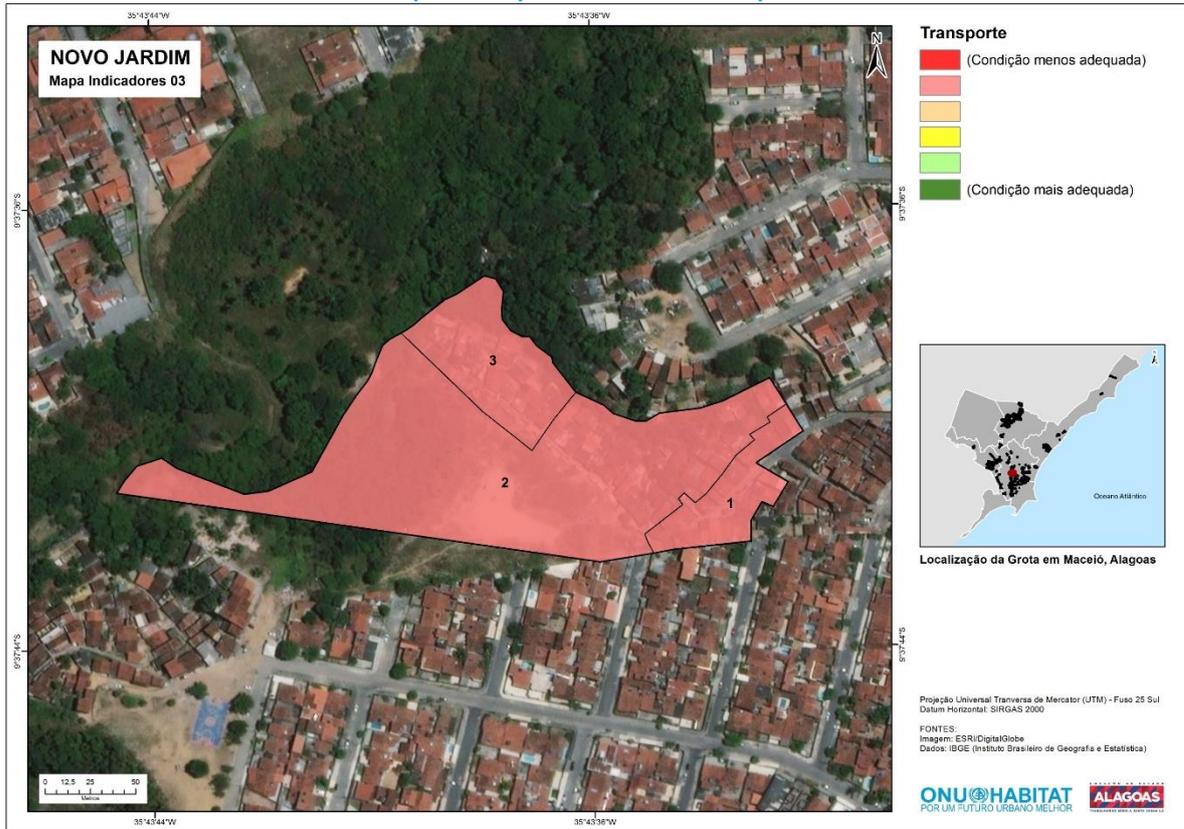
Mapa 2 - Mapa Indicador de Sinalização das Vias e Serviços Postais



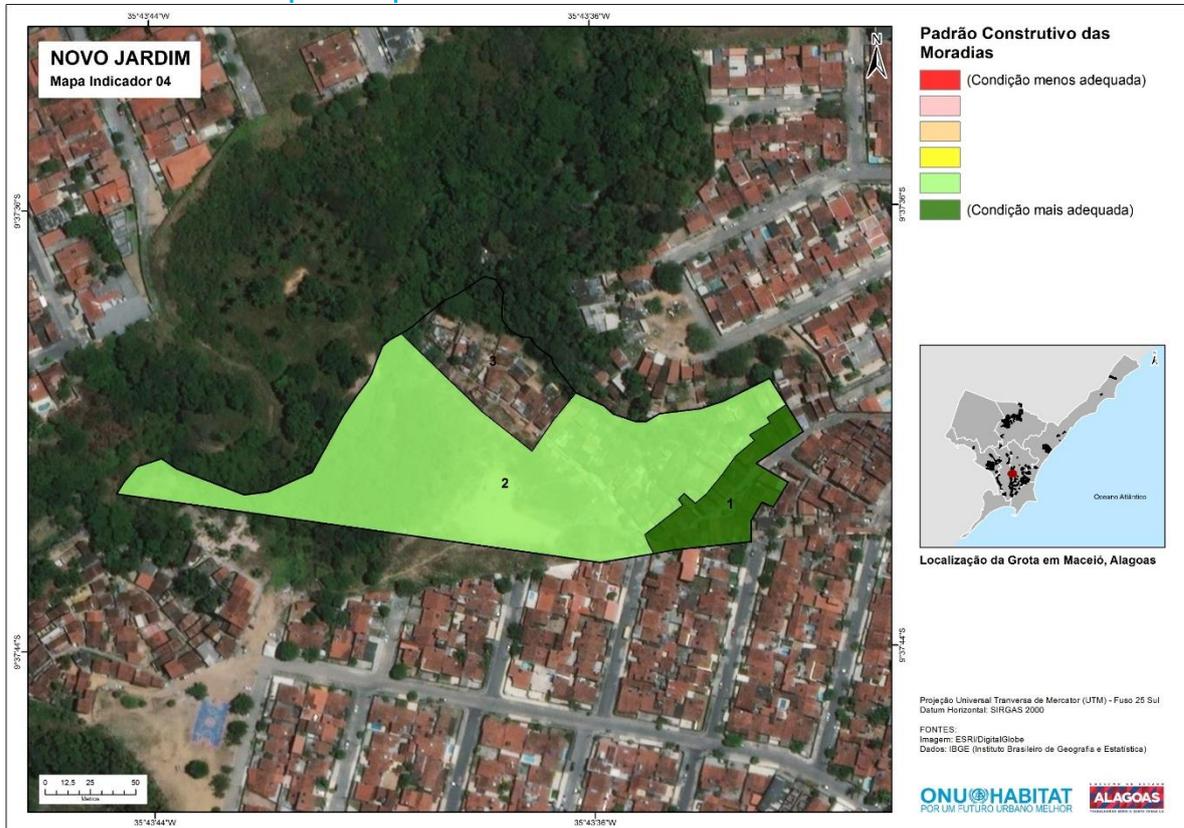
Mapa 3 - Mapa Indicador de Infraestrutura para Mobilidade



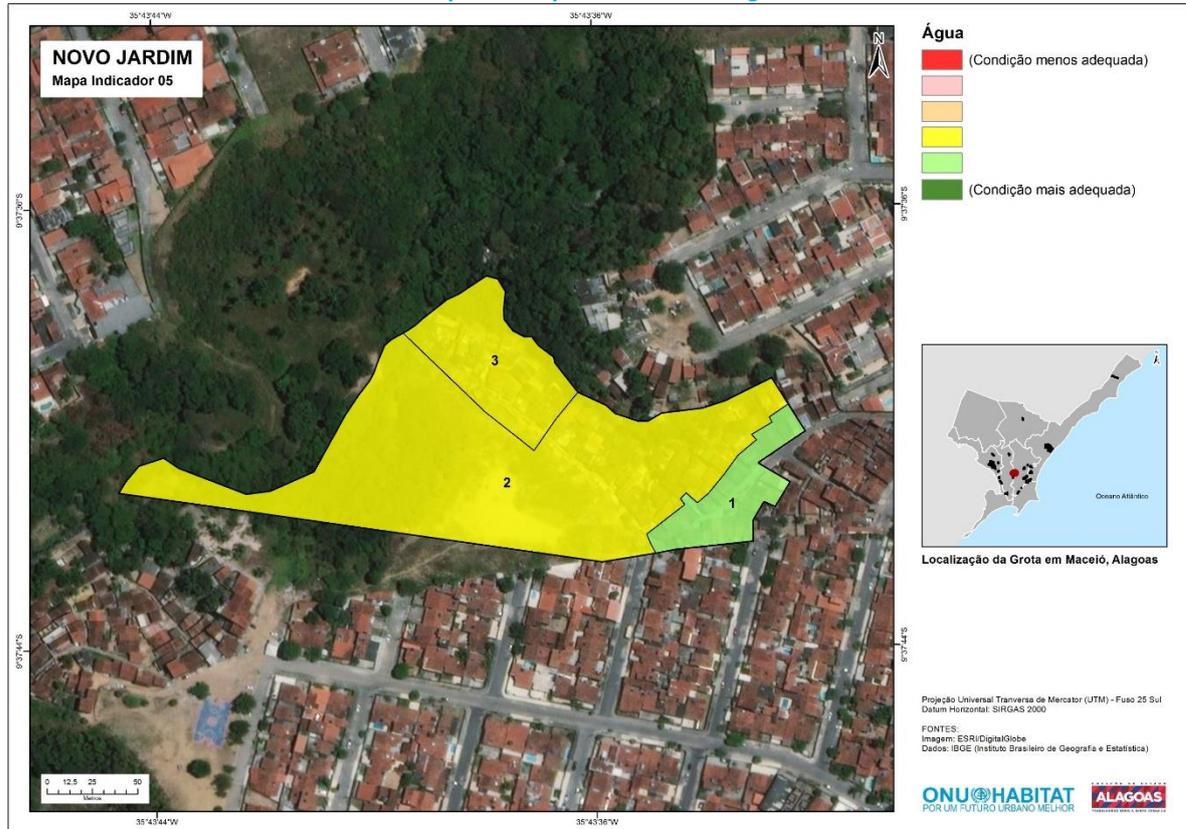
Mapa 4 - Mapa Indicador de Transporte



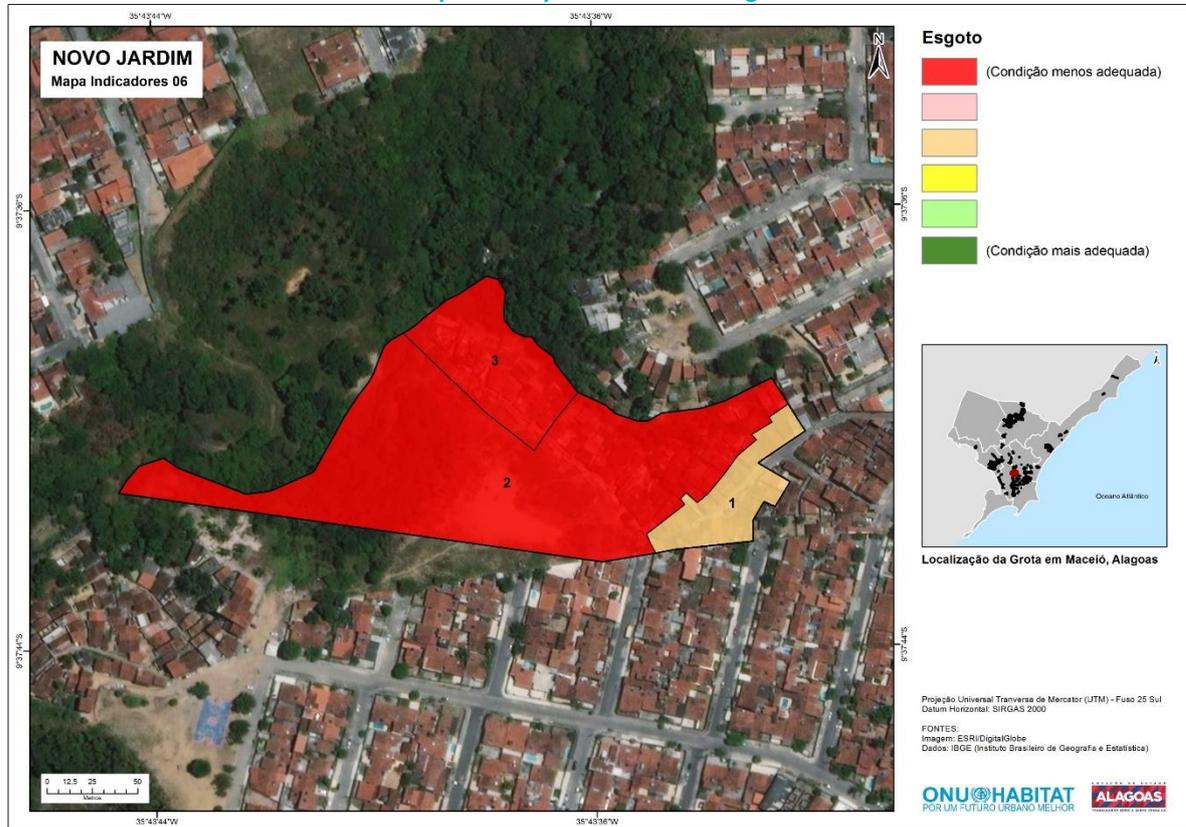
Mapa 5 - Mapa Indicador de Padrão Construtivo das Moradias



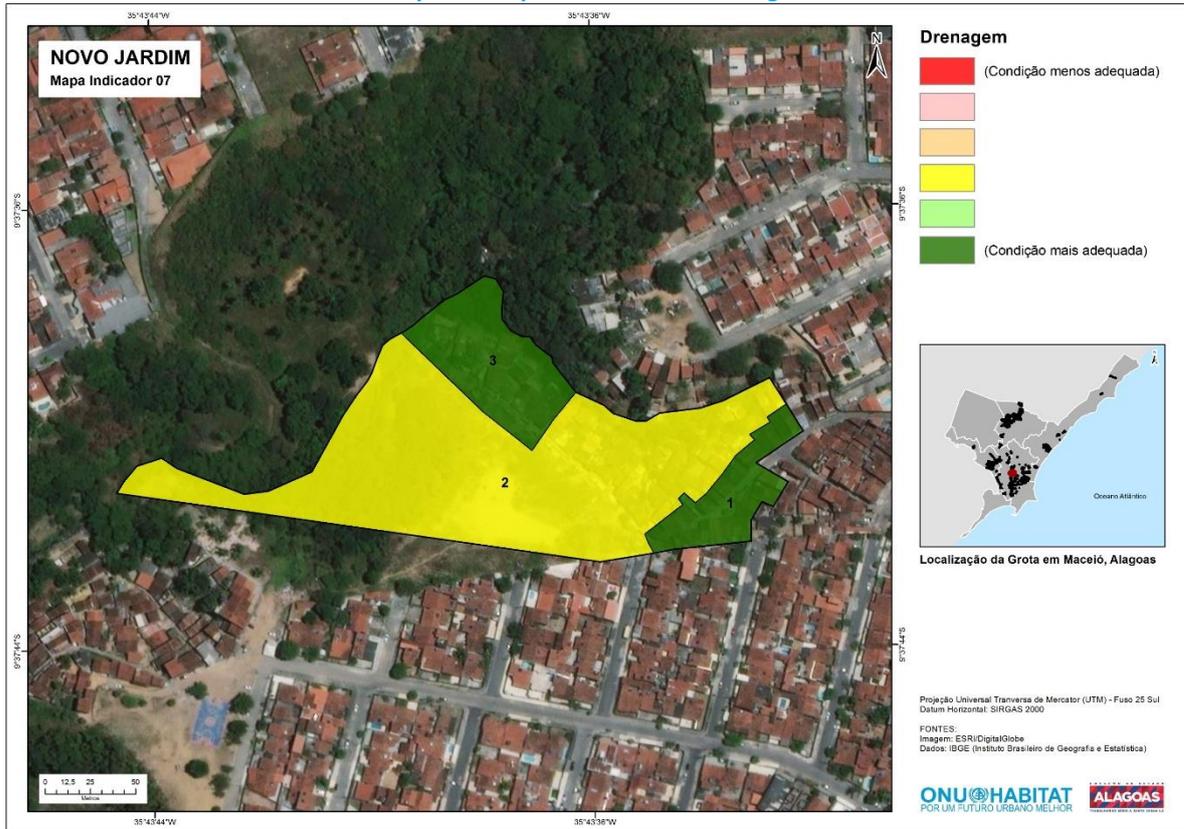
Mapa 6 - Mapa Indicador de Água



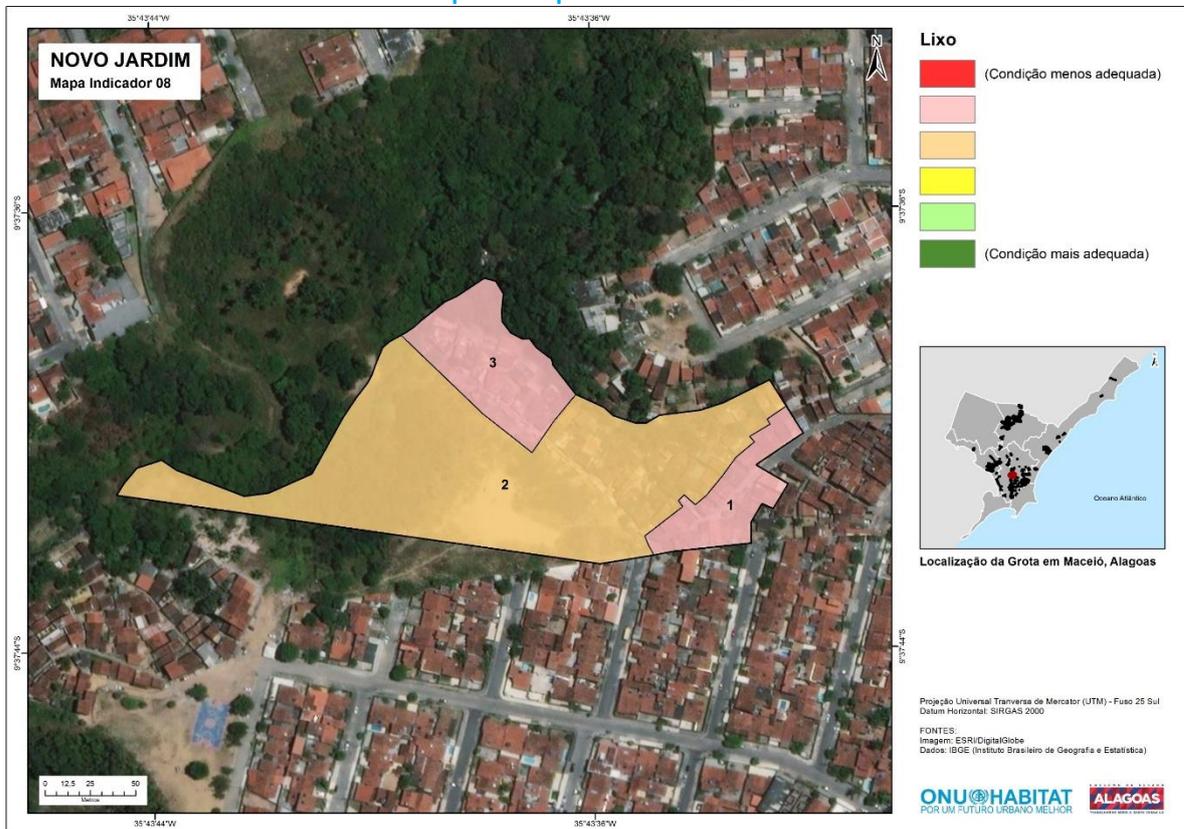
Mapa 7 - Mapa Indicador de Esgoto



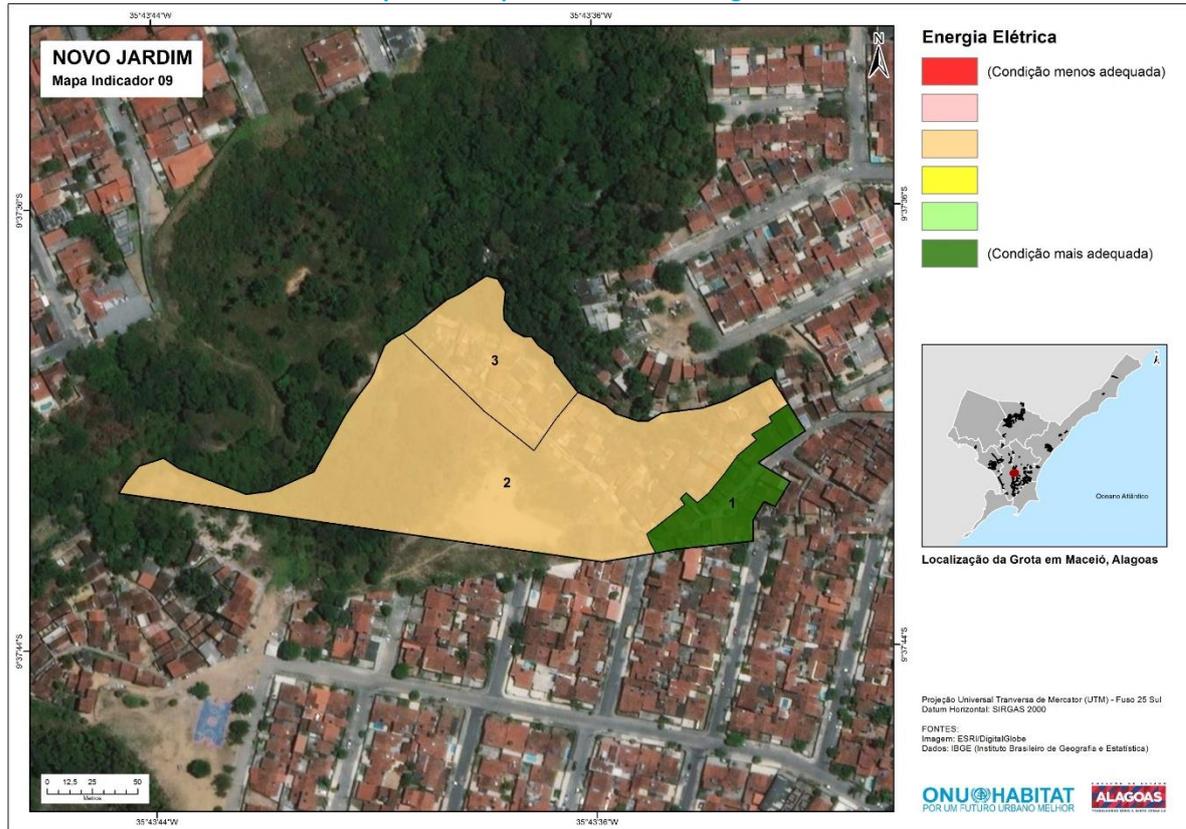
Mapa 8 - Mapa Indicador de Drenagem



Mapa 9 - Mapa Indicador de Lixo



Mapa 10 - Mapa Indicador de Energia Elétrica



Mapa 11 - Mapa Indicador de Iluminação Pública

