

Recomendações para melhorias habitacionais nas grotas de Maceió

Programa das Nações Unidas para os
Assentamentos Humanos (ONU-Habitat)
&
Governo do Estado de Alagoas

Abril de 2021

ONU  **HABITAT**
POR UM FUTURO URBANO MELHOR

Conteúdo

- Contextualização: o ONU-Habitat em Alagoas
- Panorama estadual da Habitação de Interesse Social
- Conhecimentos e capacidades fortalecidas para a melhoria e a prevenção de favelas
- Recomendações estratégicas para as ações de melhorias habitacionais

Contextualização: O ONU-Habitat em Alagoas

O ONU-Habitat em Alagoas

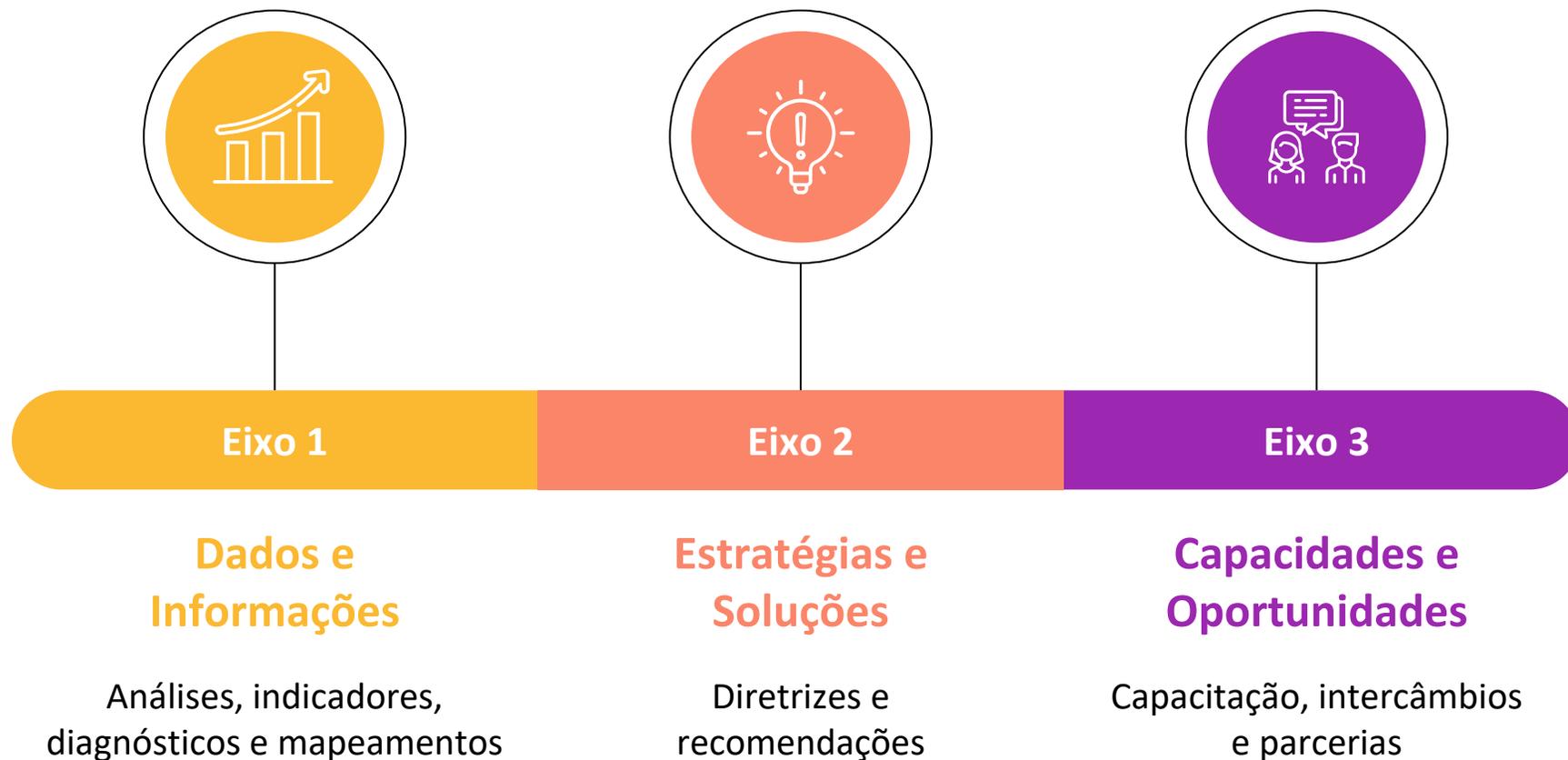
A parceria entre o Governo do Estado de Alagoas e ONU-Habitat foi firmada em 2017 no âmbito do projeto “Prosperidade Urbana Sustentável e Inclusiva no Estado de Alagoas: Uma Iniciativa Integrada”

A primeira fase do projeto (2017-2020) foi estruturada em 3 Eixos:

- **Dados e Informações:** análises, indicadores, diagnósticos e mapeamentos
- **Estratégias e Soluções:** diretrizes e recomendações
- **Capacidades e Oportunidades:** capacitação, intercâmbios e parcerias

Para acessar os produtos resultantes desse projeto, visite o [Portal Alagoas em Dados e Informações](#).

O ONU-Habitat em Alagoas (1ª fase)



O ONU-Habitat em Alagoas (1ª fase)

Produtos do Eixo 1 (Dados e Informações)

1. Índice de Prosperidade de Maceió
2. Mapa Rápido Participativo (MPR) das 100 grotas de Maceió
3. Perfil socioeconômico dos moradores de grotas de Maceió
4. Diagnóstico participativo e analítico da segurança urbana
5. Perfil e percepções de turistas nos municípios de Maceió, Maragogi, São Miguel dos Milagres, Penedo e Piranhas
6. Relatório sobre a cadeia de valor do turismo nos municípios de Maceió, Maragogi, São Miguel dos Milagres, Penedo e Piranhas
7. Nota Técnica – Assentamentos precários de Maceió e a COVID-19

O ONU-Habitat em Alagoas (1ª fase)

Produtos do Eixo 2 (Estratégias e Soluções)

1. Recomendações para melhorias habitacionais nas grotas de Maceió
2. Estratégias para prevenção e melhoramento das grotas de Maceió
3. Estratégias para a segurança urbana e prevenção ao crime
4. Estratégias para o desenvolvimento da atividade turística nos municípios de Maceió, Maragogi, São Miguel dos Milagres, Penedo e Piranhas

O ONU-Habitat em Alagoas (1ª fase)

Produtos do Eixo 3 (Capacidades e Oportunidades)

1. Programa de capacitação e treinamento dos servidores do estado de Alagoas
 - Workshops realizados:
 - Assistência Técnica para Melhorias Habitacionais
 - Compatibilizando a gestão pública do Governo do Estado de Alagoas com os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS)
 - Construindo capacidades: A Nova Agenda Urbana e o desenvolvimento do estado de Alagoas

Panorama estadual da Habitação de Interesse Social

Panorama estadual da Habitação de Interesse Social

Dados gerais

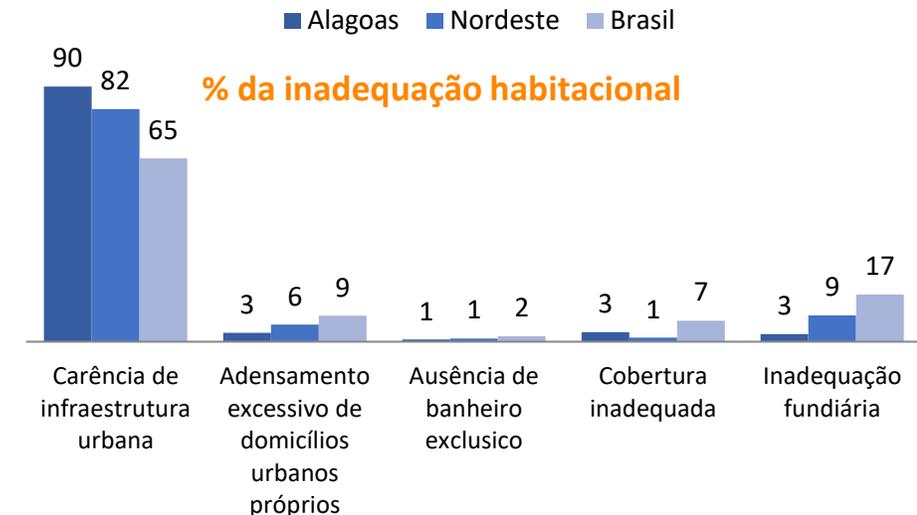
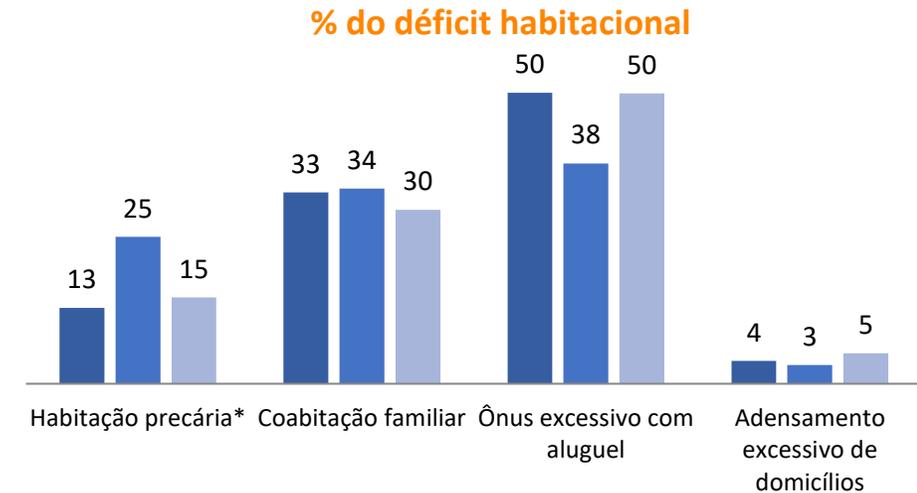
- **Alagoas:**
 - Menor Índice de Desenvolvimento Humano (IDH) (0,631);
 - Cerca de 60% da sua população é vulnerável à pobreza;
 - 16,6% vive na extrema pobreza.
- **Maceió:**
 - 12% da população vive em aglomerados subnormais;
 - 100 assentamentos precários localizados em grotas.

Déficit habitacional - Alagoas

- Ônus excessivo com aluguel (50%);
- Coabitação familiar (33%).

Inadequação habitacional - Alagoas

- 10 • Carência de infraestrutura (90%).



Fonte: FJP, 2018.

■ Alagoas ■ Nordeste ■ Brasil

Panorama estadual da Habitação de Interesse Social

Estrutura institucional

Secretaria de Estado da Infraestrutura (Seinfra):

- Elaboração e execução de políticas em habitação, saneamento e obras públicas:
 - Melhorias habitacionais do Programa “Vida Nova nas Grotas”;
 - Esgotamento sanitário e abastecimento de água, principalmente nas regiões Metropolitana, Agreste e Sertão;
 - Obras do Canal do Sertão.

Conselho Gestor do Fundo Estadual de Habitação de Interesse Social (FEHIS):

- Colegiado paritário de caráter deliberativo para acompanhar, controlar e avaliar a política habitacional;
- Até abril de 2019, os membros do Conselho ainda não haviam sido empossados.

Plano Estadual e Local de Habitação de Interesse Social

- PEHIS Alagoas: validade até 2020;
- PLHIS Maceió: finalizado em 2018.

Panorama estadual da Habitação de Interesse Social

Ações de melhorias habitacionais do Programa “Vida Nova nas Grotas”

- **Projeto piloto:** 24 unidades na grota da Macaxeira (bairro da Chã da Jaqueira);
- **Levantamentos técnicos:** 1.502 unidades habitacionais em 13 grotas (até junho/2020);
- **2 tipos de serviços:**
 - **Prioritários:** cobertura, cozinha, banheiro, fachada, revestimento das paredes e do piso;
 - **Complementares:** reposição de tubulação interna de água, esgoto e instalações elétricas, reparos no reboco e nas esquadrias, acessibilidade interna (rampa, degraus e barras de apoio) e pinturas internas em geral.
- **Recursos para execução:** Fundo Estadual de Combate e Erradicação da Pobreza (Fecoep).

Melhoria no banheiro



Seinfra, 2018

Panorama estadual da Habitação de Interesse Social

Critérios para seleção das grotas a serem atendidas

- Precariedade geral dos bairros (IBGE, 2010);
- Precariedade das unidades habitacionais observada em campo;
- Grotas com obras de acessibilidade e mobilidade concluídas / em andamento.

Critérios para seleção das unidades a serem atendidas

- Renda familiar até 2 SM;
- Ausência de problemas estruturais;
- Habitações que não sejam alugadas;
- Casas de alvenaria;
- Necessidade de no mínimo um dos serviços prioritários, e/ou morador(a) com mobilidade reduzida, idoso(a) ou portador(a) de deficiência.

Melhoria na cozinha



Conhecimentos e capacidades fortalecidas para a melhoria e a prevenção de favelas

Conhecimentos e capacidades fortalecidas para a melhoria e a prevenção de favelas

Atuação do ONU-Habitat em Alagoas

- Mapa Rápido Participativo (MRP) das 100 grotas de Maceió;
- Perfil socioeconômico dos moradores de grotas;
- Compartilhamento de **boas práticas para melhorias habitacionais**:
 - Seminário “Assistência Técnica em Habitação de Interesse Social: desafios e estratégias para acesso à moradia adequada em Alagoas”, em parceria com a Seinfra e CAU/AL:
 - [Experiências apresentadas](#):
 - Programa de ATHIS (CodHab-DF);
 - Programa Vivenda;
 - Projeto Arquiteto de Família (ONG Soluções Urbanas).



Conhecimentos e capacidades fortalecidas para a melhoria e a prevenção de favelas

Parceria institucional para implementação de ATHIS nas grotas

- [Assinatura de Memorando de Entendimento](#) com o Seinfra e CAU/AL;
- **Atuação do CAU/AL:**
 - 2 editais: 8 Arquitetos(as) remunerados(as) com recursos destinados para ATHIS (6% do orçamento em 2018 e 5% em 2019);
 - Resultados (até junho de 2020):
 - 4.256,14 m² projetados para melhorias habitacionais;
 - 94 unidades atendidas em 4 grotas.
- **Impacto alcançado:**
 - 1ª iniciativa de implementação de projetos de ATHIS no âmbito estadual;
 - Ampliação do número de profissionais qualificados para atuar em assentamentos precários;
 - Aumento da capacidade de execução das ações de melhorias habitacionais.

Levantamento técnico na grota da Bananeira



Recomendações estratégicas para as ações de melhorias habitacionais

Recomendações estratégicas para as ações de melhorias habitacionais

Recomendações estratégicas em 2 níveis

1. Institucional

- Fortalecimento da estrutura estadual para habitação de interesse social alinhada aos ODS e à NAU.

2. Planejamento e projeto

- Ampliação do impacto das ações de melhorias habitacionais do Programa “Vida Nova nas Grotas”:
 - Potencializar as futuras intervenções;
 - Ampliar o acesso à moradia adequada;
 - Promover um planejamento e gestão urbana participativa, integrada e sustentável.

Recomendações estratégicas para as ações de melhorias habitacionais

1. Nível institucional

Pontos críticos:

- PEHIS-AL com validade até 2020;
- Conselho Gestor do FEHIS não empossado até abril de 2019;
- FEHIS sem recursos alocados para 2019;
- Estruturas institucionais distintas para as políticas urbanas e habitacionais;
- Ausência de um sistema de acompanhamento, avaliação e monitoramento das ações.

Recomendações estratégicas para as ações de melhorias habitacionais

1. Nível institucional

Recomendações:

- Implementar efetivamente o PEHIS-AL, sobretudo, as suas diretrizes, o programa de assistência técnica às famílias e as ações transversais;
- Empossar o Conselho Gestor do FEHIS e definir diretrizes, planos, metas, ações e cronograma;
- Alocar recursos previstos na LOA no FEHIS para fortalecer a estrutura de financiamento destinada exclusivamente para o setor habitacional;
- Estabelecer um sistema de acompanhamento, avaliação e monitoramento;
- Estabelecer uma Coordenação Intersecretarial para o Programa “Vida Nova nas Grotas” para coordenar, organizar, estruturar e articular a sua implementação de forma integrada e sustentável.

Recomendações estratégicas para as ações de melhorias habitacionais

2. Nível Planejamento e Projeto

2.1. Planejamento e gestão urbana participativa, integrada e sustentável

Pontos críticos:

- Ausência de um programa de urbanização integrada, articulando diferentes políticas setoriais;
- Ausência de ferramentas e conhecimentos qualificados para o planejamento e implementação das ações;
- Intervenções em assentamentos precários sem regulamentação urbanística municipal.

Recomendações estratégicas para as ações de melhorias habitacionais

2. Nível Planejamento e Projeto

2.1. Planejamento e gestão urbana participativa, integrada e sustentável

Recomendações:

- Posicionar a habitação no centro das políticas urbanas estaduais;
- Adotar o Mapa Rápido Participativo e o Perfil Socioeconômico como ferramentas de planejamento e gestão urbana;
- Apoiar a Prefeitura Municipal de Maceió para a regulamentação urbanística das grotas.

Recomendações estratégicas para as ações de melhorias habitacionais

2. Nível Planejamento e Projeto

2.2. Projetos de melhoramento nas grotas

Pontos críticos:

- Modelo único de atuação estadual para as melhorias habitacionais;
- Equipe técnica reduzida para atender a demanda habitacional;
- Duração do ciclo de execução das ações (levantamentos técnicos > projetos > licitação > obras);
- Contratação predominantemente de empresas de médio e grande porte;
- Utilização de mão de obra local de forma incipiente;
- Ausência de um programa estadual de ATHIS como uma estratégia institucional para ampliação do acesso à moradia adequada.

Recomendações estratégicas para as ações de melhorias habitacionais

2. Nível Planejamento e Projeto

2.2. Projetos de melhoramento nas grotas

Recomendações:

- Elaborar diagnósticos (social, urbano e ambiental) e planos de intervenção para as ações de melhorias habitacionais;
- Criar um Escritório Público de Planejamento Urbano, com Câmara Temática de Habitação de Interesse Social e equipe multidisciplinar;
- Reduzir o ciclo de execução das ações;
- Apoiar ações transversais relacionadas às melhorias habitacionais:
 - Desenvolvimento social e cultural, fortalecimento da economia familiar e participação social.
- Instituir um Programa Estadual de Assistência Técnica em Habitação de Interesse Social.

Obrigada/o!

ONU  **HABITAT**
POR UM FUTURO URBANO MELHOR



IMPLEMENTANDO
A NOVA
AGENDA URBANA



www.unhabitat.org